



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ
ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

กฎหมายสหรัฐฯ มุ่งเป้าการใช้แรงงานบังคับในจีน ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้าประมง



กฎหมายป้องกันแรงงานบังคับชาวอุยกูร์ (Uyghur Forced Labor Prevention Act - UFLPA) ที่เพิ่งมีการลงนามเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ส่งผลกระทบต่อผู้นำเข้าสินค้าประมง

นาง Jessica Rifkin ทนายความของสำนักงานทนายความ Benjamin L. England and Associates กล่าวว่า กฎหมาย UFLPA ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมสินค้าประมง แม้ว่าเขตปกครองตนเองซินเจียงอุยกูร์จะอยู่ห่างไกล แต่ก็มีข่าวการปราบปรามประชากรอุยกูร์ในท้องถิ่น และมีข้อกล่าวหาเรื่องการบังคับใช้แรงงาน โดยกฎหมาย UFLPA สันนิษฐานว่า สินค้าที่ผลิตขึ้นจากแรงงานบังคับไม่ได้จำกัดเฉพาะสินค้าที่ผลิตในซินเจียงเท่านั้น แต่ยังขยายไปถึงสินค้าที่ผลิตนอกซินเจียง แต่ผลิตโดยชาวอุยกูร์ที่ย้ายถิ่นฐานจากซินเจียงผ่านแผนการเคลื่อนย้ายแรงงานของรัฐบาลด้วย ดังนั้น แม้สินค้านำเข้าจะไม่ได้ผลิตหรือไม่ได้นำเข้ามาจากซินเจียง แต่ภายใต้ UFLPA ก็ยังถือว่ามาจากแรงงานบังคับ ไม่ว่าจะมีส่วนหรือส่วนผสมเล็กน้อยแค่ไหนก็ตาม นอกจากนี้ สำนักงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ หรือ CBP (U.S. Customs and Border Protection) กล่าวว่า ไม่มีข้อยกเว้น หากสินค้าถูกผลิตขึ้นในซินเจียง หรือโดยการกวาดต้อนชาวอุยกูร์ หรือโดยบริษัทที่อยู่ในบัญชีดำ (Entity List) ของ UFLPA ซึ่งอาจครอบคลุมไปถึงสินค้าประมงแช่แข็งที่มีส่วนผสมของกระเทียมหรือมะเขือเทศที่ปลูกในซินเจียง

นาง Rifkin อ้างถึงรายงานที่ตีพิมพ์เมื่อต้นปีนี้โดยบริษัท Kharon บริษัทที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์ความเสี่ยง และการปฏิบัติตามกฎระเบียบ รายงานว่า เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ บริษัท Shandong Meijia Group บริษัทแปรรูป และจัดจำหน่ายสินค้าประมงที่ตั้งอยู่ในมณฑลซานตงของจีน ได้รับคนงานภายใต้แผนการเคลื่อนย้ายแรงงานของรัฐบาล ซึ่งสินค้าประมงที่ผลิตโดย Shandong Meijia Group ได้ถูกส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกาและแคนาดาเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๕ โดยนาง Rifkin กล่าวด้วยว่า สำนักงานกฎหมายของตน ตระหนักถึงปัญหาแรงงานบังคับในอุตสาหกรรมสินค้า ประมงมากขึ้น และต้องเพิ่มการสร้างจิตสำนึกของชุมชน เกี่ยวกับความเสี่ยงที่เกิดจากการบังคับใช้แรงงานและภาระหน้าที่ ของผู้นำเข้า เพื่อให้แน่ใจว่าพวกเขาไม่ได้นำเข้าสินค้าทั้งหมดหรือบางส่วนโดยใช้แรงงานบังคับ

รัฐบาลสหรัฐฯ มีการวิพากษ์วิจารณ์แนวทางปฏิบัติทางการค้าของจีนในช่วงหลายปีที่ผ่านมา เนื่องจาก ความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศที่ไม่ดีนัก สอดคล้องกับการปราบปรามการปฏิบัติด้านแรงงานที่ไม่เป็นธรรมและผิดกฎหมาย ในต่างประเทศที่เพิ่มขึ้นของสหรัฐฯ ที่ไม่ใช่แค่เน้นตรวจสอบสินค้าประมงที่มาจากประเทศจีนเท่านั้น แต่ยังขยายไปยัง สินค้าประมงที่นำเข้าจากเอเชีย เช่น ในรายการสินค้าที่ผลิตโดยแรงงานเด็กและแรงงานบังคับ ประจำปี ๒๕๖๕ ของกระทรวงแรงงานสหรัฐฯ มีการระบุสินค้าในอุตสาหกรรมประมงที่ผลิตในประเทศไทย ได้หัวน เวียดนาม เมียนมาร์ บังกลาเทศ กัมพูชา และจีน และในรายงานการค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons Report – TIP Report) ของกระทรวงการ ต่างประเทศสหรัฐฯ ประจำปี ๒๕๖๕ มีการระบุว่า ประเทศไทยและไต้หวันเป็นผู้ผลิตสินค้าประมงที่ใช้แรงงานบังคับ แม้ว่า ประเทศไทยจะได้รับสถานะ Tier 2 ก็ตาม

ปัจจุบัน การปราบปรามการปฏิบัติด้านแรงงานที่ไม่เป็นธรรมและผิดกฎหมายของสหรัฐฯ คล้ายจะผ่อนคลายลง โดยนับตั้งแต่ CBP ได้ออกคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับด้านประมงเพิ่มเติมภายใต้ Withhold Release Orders (WRO) (หมายเหตุ: หมายถึง คำสั่งกักกันโดยอัตโนมัติสำหรับสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิตโดยใช้แรงงานบังคับ) ในช่วงปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ และได้ดำเนินการกับเรือ Da Wang ซึ่งมีเจ้าของเป็นชาวไต้หวัน ในเดือนมกราคมปี ๒๕๖๓ CBP ก็ไม่ได้ออกคำสั่งที่ เกี่ยวข้องกับด้านประมงอื่นเพิ่มเติม หรือดำเนินการออกคำสั่ง WRO นับตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา อย่างไรก็ตาม การออกคำสั่ง เพิ่มเติมหรือการบังคับใช้ WRO จะไม่ได้มีการแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ดังนั้น ทุกสิ่งอาจเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา

ทั้งนี้ บริษัทสินค้าประมงที่ทำธุรกิจในสหรัฐฯ ควรตรวจสอบให้มั่นใจว่า ได้ปฏิบัติตามกฎหมายบังคับใช้ แรงงานฉบับล่าสุดของสหรัฐฯ รวมถึงเพิ่มบทบัญญัติใหม่ในเอกสารทางการค้าเพื่อแก้ไขปัญหานี้อย่างจริงจัง เพราะการ ยกเลิกคำสั่ง WRO หรือพิสูจน์ความผิด เป็นกระบวนการที่ซับซ้อนและต้องอิงตามข้อเท็จจริง ต้องการความช่วยเหลือจาก ผู้ตรวจสอบที่ CBP ให้การยอมรับ ในการยื่นคำร้องเพื่อขอเพิกถอนหรือแก้ไขกับ CBP และการติดตามข้อเท็จจริงโดย ละเอียด

ที่มา: US law targeting forced labor in China has implications for seafood trade

<https://www.seafoodsource.com/news/supply-trade/us-law-targeting-forced-labor-in-china-has-implications-for-seafood-trade>

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.
ธันวาคม ๒๕๖๕

